**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k návrhu Programu veřejných zakázek v aplikovaném výzkumu a inovacích pro potřeby státní správy BETA2**

1. **Způsob předložení návrhu**

Předsedkyně Technologické agentury České republiky (dále jen „TA ČR“) Ing. Rut Bízková zaslala místopředsedovi vlády pro vědu výzkum a inovace a předsedovi Rady pro výzkum, vývoj a inovace dopisem ze dne 13. ledna 2016 přepracovaný návrh Programu veřejných zakázek v aplikovaném výzkumu a inovacích pro potřeby státní správy BETA2 (dále jen „Program“) a požádala o jeho předložení na nejbližším zasedání Rady pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“).

Program je předkládán ke stanovisku Radě podle § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů.

**Návrh Programu veřejných zakázek pro potřeby státní správy se Rada zabývala v roce 2015 celkem třikrát.**

**První návrh Programu** byl projednáván na 301. zasedání 30. ledna 2015, jako návrh na změnu Programu veřejných zakázek ve výzkumu, vývoji a inovacích pro potřeby státní správy „BETA“. Rada nesouhlasila s navrženými změnami, doporučila poskytovateli ponechat stávající znění programu beze změn a nový program veřejných zakázek vyhlásit až po řádném ukončení a vyhodnocení programu BETA.

**Na 309. zasedání Rady 30. října 2015** byl projednáván nový návrh na změnu programu BETA, který Rada nedoporučila předložit vládě. Na stejném zasedání Rady byl k projednání předložen návrh na Program výzkumných potřeb veřejné správy v aplikovaném výzkumu a inovacích BETA2. Rada k dokumentu vznesla připomínky a požádala TA ČR o jejich zapracování do upraveného návrhu Programu do konce roku 2015. Usnesením z tohoto zasedání uložila místopředsedovi vlády pro vědu, výzkum a inovace a předsedovi Rady zřídit meziresortní pracovní skupinu (dále jen „MPS“) a informovat vládu a Radu o jejích závěrech.

MPS byla ustavena na úrovni náměstků ministrů ústředních správních úřadů, které po Reformě VaVaI z roku 2008 přestaly být poskytovateli podpory. Dne 3. prosince 2015 MPS navrhla na svém jednání rozčlenění Programu na podprogramy dle jednotlivých resortů se stanovenými alokacemi prostředků účelové podpory, které budou pro TA ČR závazné. Případné přerozdělování alokací v průběhu realizace Programu bude možné, ale nebude v kompetenci TA ČR. TA ČR bude Radu programu pravidelně informovat o absorpční kapacitě resortů v Programu a na základě těchto informací bude možno provádět změnu alokace finančních prostředků v jednotlivých podprogramech.

**Nový návrh Programu byl předložen na 311. zasedání 18. prosince 2015.** Rada nedoporučila jeho předložení vládě.

Z usnesení z 311. zasedání vyplynul úkol pro sekci pro vědu, výzkum a inovace ÚV ČR *„v úzké součinnosti s věcně příslušnými resorty a po technické stránce s TA ČR, zajistit přípravu přepracovaného návrhu nového Programu.“*

Radě se předkládá přepracovaný návrh Programu, který byl zpracován v součinnosti s věcně příslušnými resorty se sekcí po vědu, výzkum a inovace ÚV ČR a po technické stránce s TAČR.

1. **Důvod předložení a projednání návrhu Programu**

Vzhledem k tomu, že financování Programu je plánováno od roku 2017, je návrh opakovaně předkládán v souladu se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, Radě ke Stanovisku.

1. **Soulad se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

Rada hodnotí náležitosti Programu ve smyslu § 5 odst. 2 zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací na nové programy výzkumu, experimentálního vývoje a inovací takto:

Identifikační údaje

* Název programu je „Program veřejných zakázek v aplikovaném výzkumu a inovacích pro potřeby státní správy BETA2“
* Rada přiděluje Programu pro účely evidence v informačním systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací identifikační kód *„TI“.*
* Poskytovatelem účelové podpory bude Technologická agentura České republiky (dále jen „TA ČR“)

Členění na podprogramy – Program je členěn na osm podprogramů *(Ministerstvo dopravy, Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo zahraničních věcí, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo životního prostředí a Podprogram 8 – Další orgány státní správy.*

Termín vyhlášení a doba trvání­ – doba trvání Programu se předpokládá v období 2017 až 2021, tj. 5 let. Identifikace a sběr výzkumných potřeb určených orgánů státní správy bude probíhat v průběhu každého kalendářního roku v období 2016- 2020 se zahájením podpory v roce 2017. Minimální a maximální doba realizace schválených projektů bude určena s ohledem zaměření na aplikovaný výzkum a rozdílný charakter realizovaných potřeb.

Celkové výdaje a výdaje z veřejných prostředků na uskutečnění Programu v jednotlivých letech – uvedeny.

**Celý Program bude hrazen z veřejných zdrojů, které budou činit** **celkem 1 635 062,5 tis. Kč**, *(z toho v jednotlivých letech: 300 000 tis. Kč v roce 2017, 310 000 tis. Kč. v roce 2018, 357 500 tis. Kč v letech 2019 a 2020 a 310 062,5 tis. Kč v roce 2021.*

**V Programu jsou navrženy výdaje na jednotlivé podprogramy ve výši:**

**Podprogram 1 – Ministerstvo dopravy celkem 312 296,9 tis. Kč,** *(z toho v jednotlivých letech 57 300 tis. Kč v roce 2017, 59 210 tis. Kč v roce 2018, 68 282,5 tis. Kč. v letech 2019 a 2020 a 59 221 tis. Kč v roce 2021).*

**Podprogram 2 – Ministerstvo práce a sociálních věcí celkem 150 425 tis. Kč,** *(z toho v jednotlivých letech 27 600 tis. Kč v roce 2017, 28 520 tis. Kč v roce 2018, 32 890 tis. Kč v letech 2019 a 2020 a 28 525,8 tis. Kč v roce 2021).*

**Podprogram 3 – Ministerstvo pro místní rozvoj celkem 124 264,8 tis. Kč,** *(z toho v jednotlivých letech 22 800 tis. Kč v roce 2017, 23 560 tis. Kč v roce 2018, 27 170 tis. Kč v letech 2019 a 2020 a 23 564,8 tis. Kč v roce 2021).*

**Podprogram 4 – Ministerstvo vnitra celkem 62 132,4 tis. Kč,** *(z toho v jednotlivých letech 11 400 tis. Kč v roce 2017, 11 780 tis. Kč v roce 2018, 13 585 tis. Kč v letech 2019 a 2020 a 11 782,4 tis. Kč v roce 2021).*

**Podprogram 5 – Ministerstvo zahraničních věcí celkem 44 146,7 tis. Kč,** *(z toho v jednotlivých letech 8 100 tis. Kč v roce 2017, 8 370 tis. Kč v roce 2018, 9 652,5 tis. Kč v letech 2019 a 2020 a 8 371,7 tis. Kč v roce 2021).*

**Podprogram 6 – Ministerstvo průmyslu a obchodu celkem 112 819,3 tis. Kč,** *(z toho v jednotlivých letech 20 700 tis. Kč v roce 2017, 21 390 tis. Kč v roce 2018, 24 667,5 v letech 2019 a 2020 a 21 394,3 tis. Kč v roce 2021).*

**Podprogram 7 – Ministerstvo životního prostředí celkem 374 429,3 tis. Kč,** *(z toho v jednotlivých letech 68 700 tis. Kč v roce 2017, 70 990 tis. Kč v roce 2018, 81 867,5 tis. Kč v letech 2019 a 2020 a 71 004,3 tis. Kč v roce 2021).*

**Podprogram 8 – Další orgány státní správy celkem 454 547,5 tis. Kč,** *(z toho v jednotlivých letech 83 400 tis. Kč v roce 2017, 86 180 tis. Kč v roce 2018, 99 385 tis. Kč v letech 2019 a 2020 a 86 197,4 tis. Kč v roce 2021).*

Nejvyšší povolená míra podpory – uvedena.

Cíle programu – uvedeny.

Specifikace cílů – Program počítá s rozdělením specifických cílů podle potřeb příslušných orgánů státní správy. V návrhu Programu je uveden indikativní výčet podporovaných oblastí výzkumu jednotlivých orgánů státní správy, cíle jednotlivých projektů bude TA ČR definovat v zadávací dokumentaci.

Kritéria splnění cílů Programu – dosažení cílů Programu bude vyhodnocováno v souladu s Metodikou hodnocení výsledků výzkumných organizací a hodnocení výsledků ukončených programů platnou pro příslušný rok. Dále bude dosažení cílů Programu vyhodnocováno na základě souboru indikátorů určených pro monitorování průběhu plnění Programu a hodnocení jeho celkové výkonnosti a úspěšnosti. Uvedené indikátory jsou řazeny do tří kategorií dle své povahy, a to na indikátory realizace Programu, výsledků Programu a splnění cílů Programu.

Očekávané výsledky a přínosy Programu – uvedeno.

V Programu budou podporovány pouze projekty, které odůvodněně předpokládají dosažení alespoň jednoho z výsledků typu H (výsledky promítnuté do právních předpisů a norem, směrnic a předpisů nelegislativní povahy závazných v rámci kompetence příslušného poskytovatele či výsledky promítnuté do schválených strategických a koncepčních dokumentů VaVaI orgánů státní nebo veřejné správy), typu F (výsledky s právní ochranou), typu G (technicky realizované výsledky), typu N (certifikovaná metodika, specializovaná mapa), R (software), P (patent), V (výzkumná zpráva),Vsouhrn (souhrnná výzkumná zpráva), Z (poloprovoz, ověřená technologie, odrůda, plemeno), O (další výsledky splňující § 2 odst. 2, písm. k) zákona o podpoře výzkumu, vývoje a inovací.

Požadavky na prokázání způsobilosti uchazečů – uvedeny.

Náležitosti materiálu do vlády – dokument obsahuje všechny náležitosti materiálu předkládaného na jednání vlády.

1. **Soulad s Rámcem Společenství pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací (Úřední věstník Evropské unie 2014/C 198/01-29)**

Vzhledem k tomu, že se jedná o program – soubor veřejných zakázek ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích, které budou zadávány podle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, se soulad s Rámcem Společenství pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací neposuzuje – podpora poskytovaná ve formě veřejných zakázek není státní podporou ve smyslu Článku 107 odst. 1 Smlouvy o fungování EU.

1. **Souhrnné věcné zhodnocení návrhu programu Radou**

Program je zaměřen na podporu aplikovaného výzkumu a inovací pro potřeby orgánů státní správy, a to zejména pro potřeby těch orgánů, které nejsou poskytovateli podpory výzkumu, vývoje a inovací. Z Programu nejsou vyloučeny ani ostatní orgány státní správy, pro které je v rámci Programu zajišťováno řešení výzkumných potřeb.

Program má navázat na končící Program veřejných zakázek ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích pro potřeby státní správy „BETA“ a jeho cílem je podpora realizace výzkumných aktivit za účelem vývoje nových nebo zdokonalení současných postupů, regulačních mechanismů, dozorových činností, dovedností, služeb, informačních a řídicích produktů a postupů určených pro kvalitnější a efektivnější výkon veřejné správy.

Tematické oblasti výzkumu a vývoje v Programu jsou vzhledem k jeho charakteru členěny do jednotlivých podprogramů dle potřeb příslušných orgánů státní správy. Tyto potřeby by měly reflektovat na priority ukotvené ve strategických a koncepčních dokumentech příjemců. Cíle projektů budou vždy definovány zadávací dokumentací.

TAČR konkrétně zadávat projekty pro potřeby: Českého báňského úřadu, Českého úřadu zeměměřičského a katastrálního, Ministerstva dopravy (včetně Úřadu pro civilní letectví), Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva vnitra, Ministerstva zahraničních věcí, Ministerstva průmyslu a obchodu, Ministerstva životního prostředí, Státního úřadu pro jadernou bezpečnost, Správy státních hmotných rezerv, Energetického regulačního úřadu, Českého statistického úřadu a Úřadu vlády.

Program není v rozporu s dokumenty Aktualizace Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2009-2015 s výhledem do roku 2020, která byla schválena usnesením vlády ze dne 24. dubna 2013 č. 294 ani s Národními prioritami orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací schválenými usnesením vlády ze dne 19. července 2012 č. 552.

1. **Připomínky k materiálu**

Zásadní připomínky:

1. K souladu se zákonem o výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích:

Podle § 5 odst. 2 písm. a) zákona o výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích musí být v části Identifikační údaje návrhu Programu uvedeno, zda je či není členěn na podprogramy. V návrhu Programu jsou však podprogramy zmíněny až v části 10. (Podprogramy).

**Rada žádá o začlenění údaje o podprogramech do úvodní části návrhu Programu.**

1. K části 7. Forma a míra podpory:

V části 7. Forma a míra podpory je uvedeno: *„U opakujících se výzkumných potřeb (do předpokládané maximální výše 300 tis. Kč za jednu dílčí výzkumnou potřebu a dodržení maximální hranice 2 mil. Kč v úhrnu ročně) zaměřených zejména na řešení vysoce aktuální problematiky, může odborný garant navrhnout alokování finanční částky pro tyto účely jako předpokládané dílčí výzkumné potřeby. V případě schválení navržené částky budou předkládané dílčí výzkumné potřeby operativně zadávány k řešení, a to s ohledem na akutní potřebu státu ve výše uvedené oblasti.“*

Rada upozorňuje poskytovatele na nejasnost v postupu při zadávání opakujících se výzkumných potřeb a poukazuje na nejasnosti v postupu při zadávání opakujících se výzkumných potřeb např. z hlediska alokace finančních prostředků i toho, které subjekty by mohly žádat o podporu na opakující se výzkumné potřeby na řešení vysoce aktuální problematiky zejména z důvodů možných duplicit ve financování.

**Při jednání MPS o Programu zazněl požadavek na popsanou formu financování výzkumných potřeb pouze od zástupce Ministerstva zahraničních věcí.**

1. K části 8. Zaměření Programu

V Indikativním výčtu podporovaných oblastí VaV jednotlivých orgánů státní správy je uvedeno 14 ministerstev či úřadů. Ve 3. odst. Části 9 – Cíle Programu a jejich odůvodnění je uvedeno, že TA ČR bude zadávat projekty pro potřeby 14 ministerstev a úřadů a ostatní poskytovatele účelové podpory.

Rada upozorňuje, že jediným neuvedeným orgánem státní správy v obou seznamech je Ministerstvo spravedlnosti, které však není poskytovatelem podpory.

**Rada žádá o vysvětlení této nesrovnalosti a o odstranění *„ostatních poskytovatelů účelové podpory“* ze seznamu orgánů státní správy, pro které bude TA ČR zadávat projekty.**

1. Rada (i v souvislosti se zásadní  připomínkou č. 3) upozorňuje na nejasnosti mezi částmi 6. (Celkové výdaje na Program), Indikativním výčtem podporovaných oblastí VaV jednotlivých orgánů státní správy a částí 10 – Podprogramy.
2. V části 6. Programu jsou uvedeni Ostatní poskytovatelé účelové podpory ve výčtu odborných garantů s alokací 0,8 %, nejsou však uvedeni v části  Indikativní výčet podporovaných oblastí. V části 10 je osmý podprogram určen pro Další orgány státní správy.

Z tohoto podprogramu mají však dle části 10. Podprogramy být podporovány výzkumné aktivity Českého báňského úřadu, Českého úřadu zeměměřičského a katastrálního, Státního úřadu pro jadernou bezpečnost, Správy státních hmotných rezerv, Energetického regulačního úřadu, Českého statistického úřadu a Úřadu vlády.

**Rada žádá o opravu nesrovnalostí či nejasností v textu v uvedených částech Programu.**

Připomínky:

1. K době trvání a termínu vyhlášení Programu:

Rada doporučuje tento bod Programu doplnit o větu: *„Doba realizace projektů nepřesáhne dobu trvání programu.“*

1. K nejvyšší povolené míře podpory:

Rada doporučuje změnit poslední větu prvního odstavce této části na: *„Jednotlivé výzkumné projekty budou hrazeny ve výši 100 % uznaných nákladů z veřejných prostředků.“*

K části 11. Srovnání současného stavu v České republice a v zahraničí:

Rada upozorňuje, že text této části se spíše věnuje různým mechanismům zadávání veřejných zakázek, sděluje však velmi málo komparativních informací, které by měly vztah k samotnému návrhu Programu.

Dále Rada upozorňuje, že uvedená Směrnice evropského parlamentu a Rady 2014/24/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání veřejných zakázek a o zrušení směrnice 2004/18/ES je závazná pro členské státy pokud jde o účinek, jehož má být dosaženo. Způsob provedení si každý členský stát volí sám cestou transpozice do národního právního řádu.

Po formální stránce by zde měl být použit stejný styl písma u názvu směrnice jako v textu

Poznámka k celkovým výdajům na Program:

**Rada upozorňuje, že výdaje na Program musí být v souladu s návrhem výdajů státního rozpočtu na výzkum, experimentální vývoj a inovace na rok 2017 s výhledem na léta 2018 a 2019.**

**Závěry:**

Rada

* si uvědomuje důležitost a potřebnost výzkumného programu veřejných zakázek ve výzkumu a inovacích, který bude nástupcem programu BETA,
* žádá TA ČR, aby před předložením návrhu Programu do meziresortního připomínkového řízení zohlednila všechny připomínky Rady obsažené v části V. tohoto Stanoviska.

V Praze dne 29. ledna 2016